

# 政府工作报告

——2018年1月17日在黎川县第十七届人民代表大会第三次会议上

县长 江志坚

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 一、2017年经济社会发展回顾

过去一年，在市委、市政府和县委的坚强领导下，我们认真学习贯彻党的十八届历次全会和十九大精神，始终坚持“稳中求进”的总基调，深入实施“246”发展战略，大力推进“四大攻坚战”，坚定不移谋发展，集中精力搞建设，攻坚克难求突破，全力推动县域经济稳健增长、各项事业不断进步。预计全县实现生产总值72亿元，增长9%；财政总收入10.75亿元，增长3.35%；规上工业增加值增长9%；固定资产投资92.98亿元，增长13.5%；社会消费品零售总额28.1亿元，增长15%；城镇居民人均可支配收入25920元，增长8.4%；农村居民人均可支配收入12745元，增长8.2%，较好完成县十七届人大二次会议确定的各项目标任务。

——一年来，我们齐心协力，稳增长、促转型，发展质量进一步提升

工业经济增添新动能。以陶瓷为核心的传统动能加速转换。出台加快陶瓷产业转型升级意见，设立5000万元专项扶持资金；强化产业科技创新，与景德镇陶瓷大学共建的产学研基地基本建成；引导企业靠大联强，九州一苏泊尔、环球一荣事达等合作项目竣工投产。陶瓷产业日益壮大。新增陶瓷企业11家、窑炉生产线13条，黎川陶瓷产业集群列入省级重点工业产业集群。新型材料稳步发展。水性太空装饰革、水性疯马箱皮革获批省级新产品。园区平台不断优化。深入开展“降成本、优环境”专项行动，陶瓷科技创新园（标准厂房）一期、“智慧园区”平台基本建成，陶瓷园污水处理设施、月湖公园和道路管网建设加速推进，清理工业低效闲置用地145亩。

现代农业呈现新亮点。粮食生产取得突破。种植有机稻1万亩，黎川“黎米”通过国家农产品地理标志认证。烤烟生产效益提升。烟叶亩产量达143公斤、亩产值达3636元，分别比上年提高34公斤、911元。香榧产业融合推进。新增香榧种植面积7000亩，总面积达2.3万亩，已产鲜果2000余斤；香榧加工园项目开工建设。农业产业结构不断优化。国家中医药健康旅游示范基地创建工作全面启动；高标准农田、现代农业示范园、设施农业建设项目有序实施，流转土地1.05万亩，规划建设中草药、观赏花卉等特色农业基地；县级农业指挥调度中心建成并成功对接省市平台，承接全国农业物联网大会现场视察；益农社网点覆盖80%以上行政村。洲湖村（白茶）被评为“全国一村一品示范村”，聚龙湾渔家乐被评为全国休闲渔业示范基地。

第三产业彰显新活力。油画品牌日渐响亮。央视《朝闻天下》《文化十分》栏目进行专题报道；在韩国首尔成功举办“中国黎川油画精品展”；50名中俄油画名家签约油画创意产业园，被中国美院授予年度唯一的教学实践基地。选派第三批画师赴中国美院培训，实物画、抽象画等新题材画作不断涌现，油画创新活力有效激发。旅游发展实现突破。我县入选第三批徐霞客游线标志地，黎川古城成功创评国家4A级景区；全年新增国家3A级景区6个，建设民宿200间；京尚实业被评为全国工业旅游点。电商物流持续发展。陶瓷产品线上销售额超2亿元，帮企陶瓷“双十一”天猫陶瓷类单品销量第一，实现历史性突破；全国电子商务进农村综合示范县建设快速推进，全年电商交易额达11.5亿元、增长25%；农村物流网络不断完善，建成农村淘宝、E

---

邮站等村级服务站 75 个。现代金融稳健发展，鑫源投资、文旅投、水投、交投等融资平台运营良好。

——一年来，我们持续着力，重统筹、打基础，人居环境进一步改善

城市功能更加完善。完成总规实施评估和东部片区征地工作，开展城乡空间规划暨城市总体规划修改工作，启动环城路、经四路、黎河大道延伸段、人民新路延伸段等路网规划设计。强力推进城市重点工程建设，全年完成投资 7.8 亿元；德心花园农贸市场投入使用，新城家园农贸市场、国安一号城市综合体、棚户区改造、城区污水管网改造等项目基本完成，“一河两岸”景观改造、城南水厂、生态停车场等项目进展顺利，城区路灯、背街小巷、昌文步行街等升级改造工程启动实施。

农村基础更加夯实。大力实施高效节水灌溉、农村安全饮水、中小河流治理等项目。德胜惠民水库全面竣工，洵口镇、潭溪乡等 5 个集镇污水处理设施基本完成。新建 35 千伏湖坊变电站，洵口至熊村、洵口至湖坊输变电工程竣工投运，新建改造 10 千伏农村电网 75.66 公里。厚莲线（杉关至厚村段）路面大修工程全面完工，丰德线（德胜关至叶竹隘段）改建、县道升级改造等项目扎实推进。完成年度土地开发任务，新增耕地 918 亩。

城乡环境更加美丽。强力打击“两违”行为，处理“两违”建筑 90.9 万平方米，建设秩序根本好转，有效维护了社会公平正义。狠抓市容市貌综合整治，建立“门前三包”责任制，招募协管志愿者，增设交通信号灯，新设停车位 400 余个，依法暂扣违章车辆 1200 余辆，城区环境明显改善。农村环境综合治理全面铺开，城乡环卫一体化进程加快，累计拆临拆违 93.6 万平方米、实施房屋改造 78 万平方米，“三线两片”示范效应初显。高标准打造 182 个新农村建设点，实施油画妆点工程，美丽黎川形象得到良好展示。

——一年来，我们深挖潜力，抓改革、扩开放，发展后劲进一步增强

重点改革深入推进。农村土地确权登记、农垦国有土地确权全面完成，农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作正式启动。医药卫生体制改革、城市公交运营体制改革、供销社综合改革有序推进。图书馆总分馆制度、集体林权制度改革分别纳入省、市改革试点。警务机制改革成效显著，工作经验在全国新任县级公安局长培训班上作专题介绍。“一乡（镇）一所公办幼儿园”工程建设加快实施，我县被列为全市唯一的省级学前教育改革发展实验区。推动传统媒体与新媒体融合，创立全省首个县级新媒体平台“黎川发布”APP。国防动员系统改革全面落实，兵员征集质量有效提升，基层武装建设得到加强。

跑项争资取得实效。全年累计争取农网升级改造、农村危房改造、湖坊中心敬老院建设等一批重大项目，争取上级各类资金 18.3 亿元，同比增长 23.4%。4 个项目列入省大中型建设项目、7 个项目列入市重大建设项目。完成义务教育学校、人民医院新院、生态治理等项目的申报储备工作。全力以赴争取鹰梅铁路途经黎川并设站。

招商引资走出新路。积极参加首届世界赣商大会、汤显祖国际戏剧节等招商活动；成功举办北京文化旅游推介会、深圳招商引资对接会，全年引进项目 38 个，签约资金 57.33 亿元，尤其是国家中医药健康旅游示范基地、中海油省级液化天然气储备库、鼎艺文化等项目落户，有力推动了新经济、新业态发展。持续推进“双返双创”工作，积极引导黎川家具企业回乡发展。

——一年来，我们不懈努力，强保障、严治理，生态优势进一步巩固

生态文明制度不断健全。完成《黎川县国家重点生态功能区负面清单》编制工作。调整土地利用总体规划和生态红线，划定城镇开发边界和永久基本农田。全面落实“河长制”“山长制”“路长制”，大力推行绿色殡葬，生态文明制度更加完善。

生态工程建设不断加快。生态文明先行示范县建设有力推进。实施第三轮封山育林，全年新增造林绿化 1.55 万亩、森林抚育 4.2 万亩，完成退化林修复 8800 亩，全县森林覆盖率达 68.94%。洪门水库湖泊生态治理年度项目全面完成。岩泉国家森林公园

---

园获评“中国森林氧吧”，新庄、芦陂、洲湖入选全省首批绿色示范社区。

生态治理力度不断加大。大力开展“净空、净水、净土”生态保护行动。中央环保督查反馈问题全部整改到位。全域禁止焚烧秸秆和垃圾，城乡垃圾收集处理率达 100%。完成城区饮用水源专项整治，严厉打击非法采砂、电鱼等行为，责令关停采砂场 7 家；完善污水处理设施运行机制，城市生活污水处理率达 82%，重点排污企业在线监控率达 100%，依法取缔污染企业 5 家。开展“四场”专项整治和“三区”划分工作，依法关停畜禽养殖场 6 家、完成整治 9 家；拆除砖瓦场 4 家。

——一年来，我们精准发力，惠民生、促和谐，幸福指数进一步提高

脱贫攻坚精准深入。整合各类财政涉农扶贫资金 1.48 亿元、增长 7.2%。光伏扶贫项目并网发电。安居工程全面推进，搬迁移民 1138 人，改造危旧房 373 户。认真落实教育“零收费”扶贫政策，筑牢健康扶贫“五道防线”。圆满完成中国社会扶贫网注册任务。贫困村退出 5 个，贫困人口降至 1013 户、2166 人。

民生保障提质扩面。财政用于民生支出达 19.6 亿元，占财政总支出的 84.7%。扎实开展大众创业万众创新活动，举办残疾人油画培训班，全年新增城镇就业 2880 人，城镇登记失业率控制在 3%以内。全民参保登记入户调查、城乡低保入户审查全面完成，养老保险、医疗保险覆盖面不断扩大，城乡低保标准分别提高了 10.4%和 12.96%。

社会事业全面进步。教育事业均衡发展。农村义务教育标准化建设基本完成，义务教育均衡发展顺利通过省级复查且成绩优秀；职业教育发展步伐进一步加快。卫生事业稳步推进。人民医院新院完成规划选址，国家基本公共卫生服务项目全面落实，县、乡、村三级医养结合试点工作有序推进。文化事业不断繁荣。成立黎川地方文化研究会；完成孔庙、黄东溪公祠等修缮，新增县级文物保护单位 12 个。建成全市首个县级视障阅览室。在文化部协调支持下，成功举办张恨水国际文学周活动，国家京剧院到我县公益演出；国学经典诵读、美好家风书法展、“舞动黎川”广场舞大赛、“我要上春晚”等群众文化活动多姿多彩。科技事业取得进步。新增铭川科技、鸿力达实业、豪丰实业、丽影毛毯、大力实业等 5 家企业为国家高新技术企业，总数达 15 家；5 个项目列入省级科技创新计划。精神文明创建深入推进，县工商联连续四年被评为全国“五好”县级工商联，中田村入选全省首批家风家教示范基地。积极创建省级食品安全示范县，食品安全保障更加有力。

全县大局和谐稳定。深入开展安全生产大检查隐患大排查大整治行动，安全生产形势总体平稳。创新社会综合治理，妥善解决何家排村民管理归属问题。深化社会治安防控，实施“天网工程”高清化升级改造；建立健全网格化治安巡控体系，全县可防性案件警情同比下降 46.3%，居全市首位，被评为全省社会治安状况良好县。落实信访工作责任制、领导轮值坐班接访制，加大矛盾纠纷排查调处力度，实现十九大期间“零”进京非访。

——一年来，我们自加压力，提效能、优作风，自身建设进一步加强

依法行政深入推进。“七五”普法有序开展。财政惠农一卡通、扶贫领域专项资金、医保基金等各项审计整改工作有效落实。政府常务会议学法和规范性文件清理工作扎实推进。“双随机一公开”行政检查制度全面推行。“三重一大”制度、县长碰头会、部门联席会等议事制度不断健全。

政府效能不断提升。“放管服”改革全面推进，省市下放行政审批事项全部调整和承接到位，县、乡权责清单实现全覆盖。机关事业单位绩效管理扎实推进，“办事最难窗口”评选活动取得实效，政府部门作风有效转变。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，全年办理人大建议、政协提案 236 件，办结率、满意率分别为 100%和 94.1%。主动接受群众监督，全年公开政务信息 1.08 万条。

廉政建设持续加强。深入推进“两学一做”学习教育制度化、常态化，领导干部“四个意识”明显增强。严格落实中央“八

项规定”，持之以恒纠正“四风”，“三公经费”较上年下降 8.2%。惩治和预防腐败体系不断完善，查处基层侵害群众利益腐败案件 38 件。

此外，行政服务、苏区振兴、市场流通、能源通信、民族宗教、外事侨务、对台事务、农机、物资、保险、编制、档案保密、人民防空、后勤接待、国资管理、慈善公益、应急管理、防灾减灾、住房公积金、公共资源交易、公共机构节能、老年人、工青妇等其他社会事业和武警、消防、民兵预备役建设等各项工作都有新的进步。

各位代表，过去一年取得的成绩，是上级党委、政府和县委坚强领导、科学决策的结果，是人大依法监督、政协民主监督的结果，是各位人大代表、政协委员理解信任、建言献策的结果，是各位老领导、老同志关心支持的结果，是全县人民共同努力、奋勇拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向全县各级干部和广大群众，向所有关心、支持黎川建设和发展的社会各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到：经济总量不大、发展质效不高，项目储备不多、增长后劲不足的现状尚未根本改变；企业创新意识不强，成本上涨、人才紧缺等制约因素增多，实体经济发展困难；财源税源不足，收支矛盾更加凸显；生态保护形势依然严峻，部分区域环境问题仍较突出；城乡管理、社会治理等新旧矛盾交织，教育、医疗、养老、住房保障等公共服务供给与群众美好生活需要还有较大差距；担当意识、责任意识、服务意识还需增强，行政效能有待提升。等等。对此，我们必须高度重视，采取更加有力的措施，认真加以解决。

## 二、2018 年工作安排

2018 年，是全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的开局之年，也是实施“十三五”规划的重要一年。我们将以党的十九大精神为指引，把握大局，奋发有为，扬优势，补短板，努力开创黎川发展新局面。

今年政府工作的指导思想和总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大战略部署和中央经济工作会议精神以及省委十四届五次全会、市委四届四次全会精神，以“作风引领、团结实干、彰显特色、跨越发展”为统领，坚持稳中求进的总基调，坚持既定发展战略目标不动摇，深入推进产业升级、基础设施建设、生态文明建设攻坚，努力打造乡村振兴、精准脱贫、文化建设的黎川样板，奋力谱写“四个黎川”建设新篇章。

2018 年全县经济社会发展的主要预期目标为：生产总值达到 78.48 亿元，增长 9%；财政总收入达到 11.51 亿元，增长 7%；新增存款 16 亿元，增长 15.97%；新增贷款 14 亿元，增长 22.53%；固定资产投资达到 104.1 亿元，增长 12%；规模以上工业增加值增长 9.1%；社会消费品零售总额达到 31.6 亿元，增长 12.5%；城镇居民人均可支配收入达到 28253 元，增长 9%；农村居民人均可支配收入达到 13956 元，增长 9.5%。

为实现上述目标，重点抓好七个方面工作：

### （一）聚力工业转型，走出创新发展的黎川路子

突出陶瓷首位产业，走质量提升与数量扩张并举之路，实施创新驱动、龙头带动，打好“扶大、联强、补链、集聚”组合拳，着力推动工业经济迈向中高端。

改旧育新强产业。坚定不移壮大陶瓷产业。鼓励企业靠大联强，重点推动康舒与伊莱特联姻，深化九州与苏泊尔、环球与荣事达合作。助推企业规模发展，支持康舒、环球等企业上市；培育康恒、伯格、新龙梅、京尚实业等为规上企业。着力完善产业链条，新增落户陶瓷及其配套企业 15 家。大力实施品牌战略，加快推进陶瓷区域品牌创建工作。升级改造新型材料产业。

---

加快推进水性合成革工程技术研究中心建设，与四川大学共建博士后站；大力支持铭川科技申报“绿色工厂”，推动新型材料产业走绿色循环低碳发展之路。积极培育家具产业。深入开展“双返双创提升年”活动，完善产业政策，规划建设家具产业园。

强化创新新动能。加强与景德镇陶瓷大学合作，充分发挥陶瓷产学研基地作用，着力破解企业技术更新、产品升级等瓶颈。加大科技投入，全社会 R&D 经费支出占国内生产总值比重达到 1.27%。强化产品设计，激发企业自主创新活力。大力实施人才引进计划，推动规上企业至少与一家高校或科研院所开展合作。牢固树立质量意识、品牌意识，弘扬“工匠精神”，努力提升工业产品竞争力。

夯实基础优平台。加快园区改革和创新步伐，推动工业园区升级为省级高新技术产业园区，着力打造国家级陶瓷材料高新技术产业基地。鼓励建设使用多层标准厂房、下沉式厂房，加大园区循环化改造力度，完成陶瓷园标准厂房和污水处理厂建设，完善水电路气等管网设施，启动黎川陶瓷交易市场建设。充分利用“智慧园区”平台，全面整治环境卫生和环保等突出问题，规范企业经营行为，切实加强园区综合管理。强化用地保障，强力清理低效闲置用地。持续深入开展“降成本、优环境”专项行动，强化服务意识，进一步降低企业用工、用能、融资、物流等成本。

## （二）聚力兴村富农，探索乡村振兴的黎川经验

坚持产业发展与乡村旅游、乡土文化有机融合，整合利用山水林田湖资源，画好山水画，唱响田园诗，大力实施乡村振兴战略。

发展现代农业。严格落实粮食安全战略，确保主要粮食作物稳产增收，有机稻种植规模扩大至 1.2 万亩。完成 1.68 万亩高标准农田建设，推进德胜现代农业示范园扩建提标。加快现代烟草农业发展，完成沪赣科技示范园建设，强化技术指导和服务，努力提升烟叶品质。着力壮大香榧产业，实施“政府推动、龙头带动、政策拉动、合作互动”的“四轮驱动”战略，力争种植规模达到 3 万亩，加快推进香榧加工园建设，促进产业健康、快速发展。大力培育中医药产业，种植艾草、铁皮石斛、七叶一枝花等中草药 1 万亩以上，切实抓好国家中医药健康旅游示范基地建设。高度重视农业品牌建设，深入实施绿色生态农业十大行动，确保新增“三品一标”10 个，力争黎川“草菇”通过国家农产品地理标志保护认证，争创全省绿色有机农产品示范县。

改善农村环境。扎实推进农业综合开发、高效节水灌溉、中小河流治理、土地开发整理等项目建设。大力实施“四好”农村公路建设、国省道县道升级改造、危桥改造等路网工程。全面完成配电网续建项目和 35 千伏及以下农网改造升级。认真抓好乡镇自动气象站升级改造工作。扎实开展新农村建设“三年扫一遍”行动，完成年度建设任务，打造示范点 5 个。精心规划、精致建设、精美呈现，加强农村环境综合治理，纵深推进 12 条干道沿线“三整治一改造”，全面推行农村垃圾治理市场化运作，建立长效管理机制。

激发农村活力。启动乡村振兴规划。深化农村土地制度改革，完善承包地“三权”分置制度，认真做好第三次全国土地调查工作，深入开展林地经营权流转改革，完成农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作。深化农村集体产权制度改革，规范农村综合产权交易秩序，盘活农村集体资产，努力壮大农村集体经济。探索多种经营方式，推进农业合作化、集约化、规模化经营，有效带动农民增收。大力引导黎川籍乡贤返乡创业，引领乡村经济发展。充分发挥红白理事会作用，倡导和树立婚事新办、丧事简办、厚养薄葬等社会新风尚。

## （三）聚力三产提升，打响新兴经济的黎川品牌

唱响以油画为主的文化品牌，打造全域旅游，推动“互联网+”，加快发展新产业、新经济。

壮大油画产业。加快推进油画创意产业园二期项目建设，积极争取文化产业发展项目；深化与中国国家画院、中国美术馆、

---

中国美院、江西师大、抚州职院等院校合作，加大职中油画人才培养力度，提升画师创作水平，储备油画后备人才；精心筹办首届油画交易会，邀请国家画院参加中国美术馆“画说黎川”油画创作及展览活动，组织油画企业赴意大利、俄罗斯等国办展，积极推进油画妆点工程，提升油画知名度；实施“线上、线下”两轮驱动，加快油画网络销售平台建设，力争在国内新增 3 个实体销售窗口，推动黎川油画走向全国、走向世界。

推进全域旅游。全面启动“一核一镇三区多点”全域旅游规划建设，全力推进油画（陶瓷）特色小镇 PPP 项目，进一步提升黎川古城景区，优化景点布局，加强宣传营销，繁荣古城业态。加快同胜文化旅游休闲度假区、东华山水、湖坊国防教育基地、德胜农垦小镇、杉关生态旅游基地等重点旅游景区建设。加强徐霞客游线标志地、岩泉“森林氧吧”等品牌运用，着力打造特色旅游线路。大力发展民宿经济，推进竹山西湖公园、聚龙湾渔乐园等精品民宿建设，力争全年新增国家 4A 级景区 1 个、省 4A 级乡村旅游点 2 个。

发展电商物流。大力推行“互联网+”新模式、新业态，推进省级电子商务高新技术产业化基地建设，引进电商服务机构，鼓励企业开展电商外包，拓宽产品销售渠道。加快物流资源整合，积极筹建行业协会，引导物流企业集聚发展；规划建设县级物流分拨中心，完善乡村物流配送站点，构建城乡配送体系，着力打通物流配送“最后一公里”。

#### （四）聚力城市经营，塑造宜居文明的黎川形象

坚持规划引领提档次，建管并重增颜值，走内涵式城市发展之路，着力塑造“一城山色、绿水浮楼、山环水绕、山水相依”的城市美丽形象。

完善城市规划。认真抓好城市规划的编制与执行，注重城市规划与城市“双修”、海绵城市建设的有机统一，推进城乡空间规划暨城市总体规划修改工作，编制旧城区东部区块控制性详规、黎川老街历史文化街区保护规划，完成油画（陶瓷）特色小镇概念规划、控制性详细规划、核心区城市设计。

加快城市建设。强化“以人民为中心”的城市建设理念，大力实施“五个一批”建设工程。全力推进“一河两岸”景观打造工程，完成昌文步行街改造，加快新区农贸市场、城南水厂等项目建设，启动实施环城路、经四路、黎河大道延伸段、人民新路延伸段等路网工程，大力推进污水管网建设、背街小巷改造和城区亮化绿化美化，规划建设城区停车场，着力提升城区功能。全面完成年度城市棚户区改造任务，规划建设跳蚤市场、夜市街区，改善居民生活环境。

提升城市品质。坚持不懈抓好“两违”管控，不断完善城区规划监察综合执法体制，建立长效机制。持之以恒推进市容市貌综合整治，严格落实“门前三包”责任制，强力开展“五车”整治，大力发展城市公交。加大土地经营力度，加强房地产市场监管，规范小区物业管理，全面提升城市形象。

#### （五）聚力生态建设，彰显绿色发展的黎川特色

以国家重点生态功能区建设为抓手，坚守生态底线，提高生态意识，加强生态保护，建设“天蓝、地绿、水清、可深呼吸”的生态黎川。

扩展绿色生态空间。继续实施封山育林，完成人工造林 1.25 万亩、森林抚育 4.2 万亩、退化林修复 8800 亩；认真落实天然林保护和林木采伐限额管理，狠抓森林防火和林业有害生物防治，提升森林覆盖率；全面完成洪门水库湖泊生态治理年度项目，积极申报后续项目；加快国家森林公园和洵口镇省级生态乡（镇）创建步伐；完成岩泉国家森林公园总规修编和修建性详细编制工作，加强生态系统修复与保护，争创国家级自然保护区。

---

抓好生态环境治理。巩固中央环保督查反馈问题整改成果，严格实施生态红线管控，强化山水林田湖整体保护、系统修复，加大环保执法力度。强力治理秸秆焚烧、扬尘污染，打好“蓝天保卫战”。全面落实最严格水资源管理制度，积极参与抚河流域生态保护行动，强化企业排污监测监管，确保出境断面水质Ⅲ类以上、重要水功能区水质达标率 90%以上、主要地表水达标率 85%以上、城镇集中饮用水源地水质达标率 100%。严格控制畜禽养殖规模，不再新增畜禽养殖场。加强水土保持，严厉打击非法采矿、稀土盗采等违法行为。全面完成第二次全国污染源普查和年度节能减排任务，确保黎川生态环境持续良好。

提升生态文明意识。深入推行“河长制”“山长制”“路长制”，重点打造以流域生态综合治理为抓手的“河长制”升级版；完善绩效评价考核体系，探索建立生态产品价值转化机制，不断健全生态文明制度。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动，培养全民生态自觉。

#### （六）聚力改革开放，激发进位赶超的黎川力量

大力发扬敢闯敢试精神，上下一心、群策群力，深入推进重点改革，全面扩大对外开放，持续增强县域经济发展后劲。

聚焦重点改革。持续深化“放管服”改革，积极构建“一次不跑”服务体系；全面实施市场准入负面清单制度，落实公平竞争审查制度，激发各类市场主体活力。深化财税改革，完善乡镇财政体制；取消排污费，开征环保税。深化供销社综合改革，健全农业社会化服务体系。深化民生领域改革，加快推进不动产统一登记、教育体制、医药卫生体制、司法体制等改革；大力推行绿色殡葬改革，开展“治陋治乱”专项行动，推进生态公墓建设，倡导生态殡葬新风尚。完成电子公文协同办公系统建设，推行“无纸化”办公。

扩大对外开放。以长远眼光争项目。围绕陶瓷、生态、文化、旅游等重点领域，加强项目包装储备，加大项目争取力度。不遗余力争取鹰梅铁路途经黎川并设站。以全新理念抓招商。在抓好以陶瓷为主导的工业招商的同时，着力引进中医药、文化创意、生态旅游、现代物流等新兴产业项目。积极开展债券、融资租赁、产业基金等金融招商，有效拓展投融资渠道。

#### （七）聚力民生改善，谱写美好生活的黎川篇章

多谋民生之利，多解民生之忧，着力完善公共服务体系，保障群众基本生活，让群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

全面推进精准脱贫。举全县之力打好脱贫攻坚战，严格实行“三率一度”评判标准，大力实施产业扶贫全覆盖、光伏扶贫再扩面、健康扶贫再提升、教育扶贫再对接、贫困村村庄整治再推进等工程，精准扶贫、精准脱贫，实现贫困村全部退出，贫困人口按年度计划稳步脱贫。

提高社会保障水平。坚持财政支出向民生领域倾斜，民生刚性支出比重保持在 80%以上；强化社会保险征缴工作，不断完善养老保险、医疗保险、住房保障等社会保障体系；着力提高养老服务水平，继续推进“1+6+1”的公办机构养老工程，湖坊中心敬老院建成并投入使用，启动德胜、宏村、潭溪中心敬老院和东方红居家养老服务中心建设；加快引进民办养老项目。开工建设儿童福利院。加强残疾康复服务，规划建设残疾人康复中心大楼。

推动教育卫生事业进步。优先发展教育事业。完成职中搬迁和二中校园扩建，启动城区公办幼儿园、九年一贯制学校、独立高中等新建工程的规划建设，不断优化城乡教育资源布局；继续推进义务教育学校标准化建设和“全面改薄”工程。扎实开展中小学研学旅行活动。实施“健康黎川”战略，完成 14 个乡镇卫生院标准化、规范化建设，规划建设人民医院新院，改造提升人民医院老院区，改善群众就医条件；落实全面两孩、计划生育奖励扶助各项政策，提升计生管理服务水平。

加快文化事业繁荣。加强传统文化传承保护。充分发挥黎川地方文化研究会作用，挖掘、提炼黎川文化内涵；扎实做好洲

---

湖大夫第、黎川孔庙的全国重点文物保护单位和三源庙会、花灯戏的省级非物质文化遗产申报工作；推进中田村、中洲村、社莘村省级传统村落的申报及保护工作；完成红色革命旧址旧居、妙法寺塔墓群等修缮工程。加快公共文化服务体系建设。稳步推行图书馆总分馆制，积极推动公共文化资源数字化、网络化，提升文化惠民服务水平。大力开展全民健身活动，丰富群众文化生活。

保持社会和谐稳定。坚持重心下移，强化矛盾纠纷排查化解，依法依规妥善处理群众诉求。全面落实安全生产责任制，常态化开展隐患排查整治，保持安全生产形势总体稳定。健全应急处置协调机制，提高防灾减灾和应急救援能力。强化食品药品监管，保障群众“舌尖上的安全”。深入推进警务机制改革，完善立体化社会治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪行为。加快“法治黎川”建设，全面实施“一户一个法律明白人”工程。加强双拥工作，维护军人军属合法权益，确保全县和谐稳定。

### 三、加强政府自身建设

迈进新时代，开启新征程。我们将以新思想、新理念为指引，努力建设人民满意政府。

强化法治意识，倍加注重民主决策。深化法治政府建设，严格依法行政，忠实履行宪法和法律赋予的职责；自觉接受人大法律监督、政协民主监督，认真办理人大建议、政协提案；主动接受群众、媒体和社会监督，让权力在阳光下运行；坚持“三重一大”制度，推动政府决策更民主、更科学。

强化实干意识，不断提升行政效能。县政府班子带头，不畏困难，不避矛盾，深入一线解决问题；强化上下联动、左右协同，齐心协力，推动政务高效运转；继续开展“最难办事窗口”评选活动，严厉整肃庸政懒政怠政行为，坚决打通“中梗阻”，确保政令畅通。

强化为民意识，时刻关心群众利益。坚持以人为本、勤政为民，不断提高服务水平；认真落实县级领导“六挂二联一负责”制度，积极问计于民、问需于民、问政于民；树立需求导向、问题导向、满意导向，多为群众、企业解难题、办实事，当好群众和企业的“勤务员”。

强化纪律意识，始终保持清正廉洁。自觉落实全面从严治党主体责任，深入贯彻落实中央“八项规定”，把纪律和规矩挺在前面；扎牢制度笼子，全面推行自然资源资产离任审计制度，强化监察、审计机关对重点领域和关键环节的监督，着力营造干部清正、政府清廉、政治清明的发展环境。

各位代表，行动成就梦想，实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，紧紧依靠全县人民，进一步解放思想，开拓创新，以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，为加快“四个黎川”建设、全面建成小康社会而努力奋斗！

附件：

《政府工作报告》注释

1. “246”发展战略：“实施‘开放、绿色’两大战略，建设‘生态、文化、智慧、幸福’四个黎川，打造‘陶瓷、新型材料、香榧、旅游、油画、现代物流’六大产业”发展战略。

2. 四大攻坚战：产业升级攻坚战、基础设施攻坚战、扶贫脱贫攻坚战、文化强县攻坚战。

- 
3. 两违：违法用地、违法建设。
  4. 门前三包：包卫生、包秩序、包管理。
  5. 三线两片：福银高速沿线、向莆铁路沿线、黎泰线，潭溪乡、德胜镇示范片。
  6. 4个列入省大中型建设项目：国安一号城市综合体建设项目、香榧产业发展项目、九州一苏泊尔陶瓷基地建设项目、油画创意产业园二期建设项目。
  7. 7个列入市重大建设项目：香榧产业基地项目、九州一苏泊尔陶瓷基地建设项目、油画创意产业园二期建设项目、陶瓷科技创新园建设项目、同胜旅游休闲度假区建设项目、城南水厂供水工程建设项目、年产十万吨再生铝合金板材项目。
  8. 双返双创： 抚商返乡创业、才子返乡创新。
  9. 河长制、山长制、路长制：各级党政主要负责人担任“河长”“山长”“路长”，负责辖区内河流、山体、道路等出现的各类问题治理。
  10. 四场：采石场、砖瓦场、畜禽养殖场、小型加工厂。
  11. 三区：针对畜禽养殖，在全县范围内划分禁养区、限养区、可养区。
  12. 健康扶贫“五道防线”：指基本医疗、大病医疗保险、大病救助、重大疾病商业补充险和返贫责任险等五道防线。
  13. 5个列入省级科技创新计划项目：基于江西地方特色的有机稻规范化栽培技术体系建立与规范项目、香榧种植技术引进与示范推广项目、基于防病生物菌肥的关键技术推广油茶林间套养土鸡的复合生态循环养殖模式、江西省水性树脂及合成革工程技术研究中心、东鑫电子商务园“星创天地”。
  14. 五好：领导班子好、会员发展好、商会建设好、作用发挥好、工作保障好。
  15. 天网工程：为满足城市治安防控和城市管理需要，利用图像采集、传输、控制、显示等设备和控制软件组成，对固定区域进行实时监控和信息记录的视频监控系统。
  16. “七五”普法：关于在公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划（2016—2020年）。
  17. 双随机一公开：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。
  18. “三重一大”制度：重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排和大额资金使用，必须经集体讨论做出决定的制度。
  19. 放管服：简政放权、放管结合、优化服务。
  20. 两学一做：学习党章党规，学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，做合格党员。
  21. 四个意识：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

- 
22. 中央八项规定：中央关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。
23. 四风：形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。
24. 三公经费：指政府部门人员因公出国（境）经费、公务车购置及运行费、公务招待费。
25. 十三五：国民经济和社会发展第十三个五年规划（2016—2020年）。
26. R&D 经费：全社会研究与试验发展经费。
27. 绿色生态农业十大行动：绿色生态产业标准化建设、“三品一标”农产品推进、绿色生态品牌建设、化肥零增长、农药零增长、养殖污染防治、农田残膜污染治理、耕地重金属污染修复、秸秆综合利用、农业资源保护等十个方面行动。
28. 三品一标：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。
29. “四好”农村公路：建得好、管得好、护得好、运营得好的农村公路。
30. 三整治一改造：环境卫生整治、乱搭乱建整治、植被恢复整治和房屋立面改造。
31. “一核一镇三区多点”全域旅游格局：以古城老街为核心、以油画（陶瓷）特色小镇为重点、以东华山水、玉湖、岩泉三大景区为支撑，其他旅游景点共同推进的全域旅游发展格局。
32. 双修：生态修复、城市修补。
33. “五个一批”建设工程：建设一批生态停车场、建设一批市民休闲小广场、建设一批生态公厕、兴建一批垃圾中转站、改建一批背街小巷。
34. 五车：轿车、摩托车、电动车、残疾人专用车、三轮车。
35. 三率一度：贫困发生率、漏评率、错退率、群众满意度。
36. “1+6+1”的公办机构养老工程：以县社会综合福利院为引领，以日峰、洵口、龙安、湖坊、宏村、德胜等6个中心敬老院为主体，以熊村敬老院为补充的公办机构养老工程。
37. 全面改薄：全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件。
38. 中梗阻：在行政服务过程中出现的按规定可以批准或办理，但在具体操作中，中层管理人员因故拖着不作为、迟作为或乱作为，由此引发的“上下热、中间冷”“上下通、中间阻”的现象。
39. “六挂二联一负责”制度：在县级领导中实行挂招商团队、挂重点项目、挂乡（镇）、挂新农村建设、挂重点工业企业、挂党建示范点和贫困村，联系重点信访案件、联系党外干部，负责重点产业的“六挂二联一负责”责任制。